SPOLTORESERVIZI S.R.L.

Sede legale: S.S. 16 Bis Monte n. 16 – 65010 Spoltore (PE)

P. IVA/C.F.: 01816540684 – REA PE-131007

PEC: spoltoreservizi@pec.it

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO N. 12 DEL 16/09/2026

OGGETTO

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, della fornitura transitoria di ortofrutta fresca necessaria al servizio di refezione scolastica – affidamento a PALESTINI S.r.l. mediante Trattativa Diretta sul MePA – importo massimo € 13.000,00 oltre IVA – durata fino al 31 gennaio 2027.

L'AMMINISTRATORE UNICO

Gaetano Mimola, nato ad Agnone (IS) il 25 maggio 1970, nella qualità di Amministratore Unico e legale rappresentante di SpoltoreServizi S.r.l., munito dei poteri previsti dalla legge e dal vigente Statuto sociale, come risultante anche dal verbale notarile del 19 marzo 2026;

PREMESSO CHE

SpoltoreServizi S.r.l. è società a capitale interamente pubblico, soggetta al controllo del Comune di Spoltore e operante secondo il modello dell'in house providing, cui è affidata, tra gli altri servizi pubblici locali, la gestione del servizio di refezione scolastica;

con contratto di servizio stipulato con il Comune di Spoltore è stata affidata a SpoltoreServizi S.r.l. la gestione del servizio di mensa scolastica, comprendente l'approvvigionamento delle derrate alimentari necessarie alla preparazione e distribuzione dei pasti;

il predetto contratto pone pertanto in capo alla Società l'obbligo di assicurare la continuità del servizio e la disponibilità delle materie prime necessarie alla produzione dei pasti destinati agli utenti delle scuole comunali;

il precedente affidamento relativo all'approvvigionamento delle derrate alimentari è giunto a scadenza e si rende conseguentemente necessario assicurare, senza soluzione di continuità, l'approvvigionamento delle derrate indispensabili all'esecuzione del servizio;

l'ortofrutta fresca costituisce, nell'ambito del complessivo approvvigionamento alimentare destinato alla refezione scolastica, una categoria merceologica caratterizzata da proprie specificità, con particolare riferimento alla stagionalità dei prodotti, alla loro elevata deperibilità, alla frequenza delle consegne, alle modalità di conservazione, alla variabilità dell'offerta e dei prezzi e alle caratteristiche del relativo mercato di approvvigionamento;

CONSIDERATO

che l'esigenza oggetto del presente provvedimento presenta carattere temporaneo e transitorio, essendo finalizzata ad assicurare la continuità del servizio nel periodo strettamente necessario alla predisposizione e all'espletamento di una procedura di affidamento strutturata per il successivo fabbisogno;

che SpoltoreServizi S.r.l. intende pertanto avviare una procedura di appalto più articolata, previa puntuale determinazione dei fabbisogni, individuazione delle categorie

merceologiche, valutazione dell'opportuna suddivisione in lotti e definizione delle condizioni tecnico-economiche delle forniture;

che, conseguentemente, il presente affidamento viene circoscritto al periodo necessario a garantire la continuità del servizio e comunque non oltre il 31 gennaio 2027, senza previsione di rinnovo automatico;

che tale delimitazione temporale risponde alla necessità oggettiva di garantire la continuità del servizio di refezione scolastica nelle more della predisposizione e dell'espletamento della successiva procedura strutturata;

CONSIDERATO ALTRESÌ

che l'attuale contesto economico internazionale è caratterizzato da particolare volatilità dei costi energetici, logistici e di trasporto, suscettibile di riflettersi, direttamente o indirettamente, sui costi di produzione, movimentazione e distribuzione dei prodotti alimentari;

che tali fenomeni assumono particolare rilievo anche nel settore dell'ortofrutta fresca, caratterizzato altresì da stagionalità, deperibilità e naturale variabilità dei prezzi in relazione alla disponibilità dei prodotti;

che appare pertanto conforme ai principi di economicità e prudente gestione evitare, nella presente fase transitoria, di vincolare la Società per un periodo eccessivamente lungo alle condizioni economiche attualmente praticate;

che la durata fino al 31 gennaio 2027 consente contemporaneamente:

a) di assicurare la continuità della refezione scolastica;

b) di ottenere la stabilità dei prezzi unitari nel periodo transitorio;

c) di assicurare certezza, stabilità e programmabilità dei costi di approvvigionamento durante tale periodo;

d) di riesaminare, alla scadenza, le condizioni del mercato e l'andamento dei prezzi della specifica categoria merceologica;

e) di completare nel frattempo la progettazione e l'avvio della procedura di appalto strutturata destinata al fabbisogno successivo;

CONSIDERATO, ANCORA

che nel corso del 2026 sono state revisionate le Linee di indirizzo per la ristorazione scolastica della Regione Abruzzo – Rev. 2026, che costituiscono un aggiornato riferimento tecnico per la programmazione del servizio e per la definizione delle caratteristiche qualitative e merceologiche delle derrate;

RILEVATO

che le predette Linee individuano nel capitolato lo strumento attraverso il quale tradurre gli obiettivi nutrizionali, qualitativi e di sostenibilità in specifici obblighi contrattuali, prevedendo, tra l'altro, la definizione delle percentuali di prodotti provenienti da agricoltura biologica, DOP, IGP e da filiera corta e richiamando l'applicazione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. 36/2023;

che tali indicazioni assumono particolare rilievo per l'approvvigionamento di frutta e ortaggi, in considerazione delle prescrizioni qualitative, della stagionalità, della provenienza, della tracciabilità e delle percentuali di prodotti biologici previste dalla disciplina applicabile;

CONSIDERATO

che tali sopravvenute indicazioni rendono necessario procedere, prima dell'affidamento di durata ordinaria, alla revisione delle specifiche merceologiche, dei fabbisogni e della

documentazione tecnica della nuova procedura, così da assicurare che il futuro approvvigionamento risulti coerente con gli standard regionali aggiornati e con i CAM applicabili;

RITENUTO, PERTANTO

che anche tale circostanza concorra a giustificare la temporaneità del presente affidamento, destinato esclusivamente ad assicurare la continuità dell'approvvigionamento nel periodo necessario alla definizione e all'avvio della successiva procedura strutturata;

DATO ATTO

che dall'analisi degli acquisti storici relativi all'anno 2025 emerge, secondo la riclassificazione effettuata delle referenze riconducibili all'ortofrutta fresca, una spesa imponibile annua stimata in circa € 29.445,78;

che nel periodo storico comparabile, costituito dai mesi di ottobre, novembre e dicembre 2025 e dal mese di gennaio 2025, la spesa imponibile riferibile all'ortofrutta fresca è stimata in circa € 11.442,70;

che il fabbisogno del quadrimestre storico comparabile rappresenta pertanto circa il 38,86% della corrispondente spesa annua, con una riduzione dell'esposizione economico-temporale di circa il 61,14% rispetto all'approvvigionamento dell'intero fabbisogno annuale;

che, sulla base dei consumi storici e al fine di tenere conto delle fisiologiche oscillazioni del numero dei pasti, delle presenze scolastiche, dei menù, della stagionalità e dei fabbisogni effettivi, appare congruo e prudenziale stabilire per il presente affidamento un importo massimo di € 13.000,00 oltre IVA;

che il predetto plafond presenta rispetto al valore storico quadrimestrale stimato di € 11.442,70 un margine prudenziale massimo di € 1.557,30, pari a circa il 13,61%, destinato ad

assorbire eventuali variazioni delle presenze, dei quantitativi, dei menù, della stagionalità e dei fabbisogni effettivi, senza che tale maggiore importo costituisca previsione certa di spesa né obbligo di acquisto;

che detto importo costituisce esclusivamente un plafond massimo contrattuale e non comporta per SpoltoreServizi S.r.l. alcun obbligo di acquisto per l'intero ammontare, essendo dovuto esclusivamente il corrispettivo delle forniture effettivamente ordinate, consegnate e accettate;

PRESO ATTO

dell'offerta/listino presentato da PALESTINI S.r.l., p. iva 02062760679, con sede in Cologna Spiaggia, cap 64026 Roseto degli Abruzzi (TE), Via Nazionale Adriatica n. 55 relativo alla fornitura di prodotti ortofrutticoli freschi necessari al servizio di refezione scolastica;

che il predetto listino comprende un paniere di prodotti coerente con numerose referenze risultanti dallo storico dei consumi della Società;

che, ai fini della verifica della convenienza economica dell'offerta, è stato effettuato un confronto tra le referenze storiche e quelle direttamente comparabili presenti nel nuovo listino;

DATO ATTO

che il valore del paniere storico costituito dalle sole referenze direttamente comparabili è risultato pari a € 10.967,96;

che l'applicazione, alle medesime quantità comparabili, dei prezzi unitari risultanti dal listino presentato da PALESTINI S.r.l. determina un valore stimato pari a € 9.731,45;

che il confronto evidenzia pertanto una riduzione potenziale di € 1.236,51, pari a circa l'11,27%, rispetto al valore storico delle medesime referenze;

che tale percentuale riguarda esclusivamente il paniere di prodotti per i quali è stato possibile effettuare un confronto omogeneo e diretto e non costituisce previsione di risparmio sull'intero plafond contrattuale, non essendo stati valorizzati nel confronto i prodotti storici privi di una referenza direttamente comparabile nel nuovo listino;

che tali risultanze costituiscono elemento istruttorio idoneo a supportare la valutazione di congruità e convenienza economica dei prezzi proposti, ferma restando la variabilità dei quantitativi effettivamente ordinati nel periodo contrattuale;

RICHIAMATO IL PRINCIPIO DI ROTAZIONE

di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023;

considerato che il precedente affidamento della medesima tipologia di approvvigionamento è giunto a scadenza;

ritenuto pertanto di rivolgersi, per il presente affidamento transitorio, ad un operatore economico diverso dall'affidatario uscente, qualificato e operante nello specifico settore merceologico, individuato in PALESTINI S.r.l.;

dato atto che la scelta di un operatore economico diverso dall'affidatario uscente risulta coerente con il principio di rotazione degli affidamenti previsto dall'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 e con il principio di accesso al mercato di cui all'art. 3 del medesimo decreto;

RILEVATO

che l'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023 consente l'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

che l'importo massimo del presente affidamento, pari a € 13.000,00 oltre IVA, risulta ampiamente inferiore alla predetta soglia;

che, ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, in caso di affidamento diretto la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

che devono altresì essere osservati i principi generali del Codice dei contratti pubblici e, in particolare, i principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato, di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D.Lgs. 36/2023;

che devono essere osservate le disposizioni dell'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 in materia di rotazione degli affidamenti;

che, ai fini della determinazione del valore dell'affidamento, deve essere osservato l'art. 14 del D.Lgs. 36/2023 e, in particolare, il divieto di ricorrere a modalità di determinazione del valore della commessa finalizzate ad eludere l'applicazione delle disposizioni del Codice;

che la delimitazione temporale del presente affidamento discende dalle specifiche esigenze transitorie sopra indicate e non è preordinata alla sottrazione dell'affidamento alle disposizioni del Codice applicabili in ragione del valore stimato della commessa;

che l'autonomia dell'approvvigionamento di ortofrutta fresca rispetto alle ulteriori derrate alimentari trova fondamento nelle caratteristiche oggettive della categoria merceologica, con particolare riferimento alla stagionalità, alla deperibilità, alla frequenza delle consegne, alle specifiche esigenze di conservazione e alla struttura del relativo mercato, e non nella finalità di suddividere artificiosamente il valore complessivo degli approvvigionamenti;

che l'affidamento sarà perfezionato mediante piattaforma di approvvigionamento digitale certificata e, ove PALESTINI S.r.l. risulti abilitata alla pertinente categoria merceologica, attraverso Trattativa Diretta sul MePA;

che il CIG sarà acquisito attraverso l'integrazione della piattaforma utilizzata con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici – BDNCP, nel rispetto delle disposizioni in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici;

RICHIAMATI

l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e successive modificazioni, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, con conseguente obbligo dell'affidatario di utilizzare conti correnti dedicati, anche non in via esclusiva, e strumenti di pagamento idonei ad assicurare la piena tracciabilità delle operazioni;

il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, con particolare riferimento agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni concernenti i contratti pubblici;

il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, recante Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;

il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante Codice dei contratti pubblici, come vigente;

l'art. 57 del D.Lgs. 36/2023 e i Criteri Ambientali Minimi applicabili alla ristorazione collettiva e alla fornitura di derrate alimentari;

le Linee di indirizzo per la ristorazione scolastica della Regione Abruzzo – Rev. 2026;

lo Statuto sociale vigente di SpoltoreServizi S.r.l.;

il contratto di servizio relativo alla gestione della refezione scolastica;

il relativo Capitolato speciale;

RICHIAMATO, IN PARTICOLARE, LO STATUTO SOCIALE

considerato che l'art. 17 attribuisce all'Amministratore Unico i più ampi poteri per la gestione ordinaria e straordinaria della Società, fatta eccezione per gli atti riservati dalla legge o dallo Statuto all'Assemblea;

considerato che il valore massimo del presente affidamento, pari a € 13.000,00 oltre IVA, risulta inferiore alla soglia di € 50.000,00 IVA esclusa prevista dall'art. 11 del vigente Statuto sociale per gli atti negoziali soggetti alla specifica disciplina assembleare ivi contemplata;

ritenuto, in ogni caso, che l'acquisto dell'ortofrutta fresca oggetto del presente provvedimento sia direttamente e necessariamente funzionale all'esecuzione del contratto di servizio mensa già stipulato con il Comune di Spoltore;

ritenuto conseguentemente che il presente affidamento rientri nei poteri gestionali dell'Amministratore Unico, ferma restando l'osservanza delle disposizioni di legge, dello Statuto sociale e degli atti di indirizzo applicabili;

VERIFICATO

che il perfezionamento dell'affidamento è subordinato:

alla verifica del possesso dei requisiti generali previsti dagli artt. 94 e seguenti del D.Lgs. 36/2023;

alla verifica dell'abilitazione dell'operatore economico alla pertinente categoria merceologica sul MePA, qualora la procedura venga perfezionata attraverso tale piattaforma;

all'acquisizione del CIG;

agli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari;

alla verifica della regolarità contributiva, ove prevista;

all’assolvimento degli obblighi di pubblicità e trasparenza;

alla formalizzazione sulla piattaforma delle condizioni economiche, delle caratteristiche qualitative e merceologiche delle forniture e dei prezzi unitari applicabili;

RITENUTO

di stabilire che i prezzi unitari risultanti dalla Trattativa Diretta sul MePA, ovvero dalla procedura svolta sulla piattaforma digitale certificata utilizzata, rimangano fissi per l’intera durata del rapporto, ferme restando le eventuali disposizioni inderogabili di legge applicabili al contratto;

di prevedere che le forniture siano ordinate progressivamente in funzione dell’effettivo fabbisogno delle mense scolastiche, tenendo conto dei menù, delle presenze, della stagionalità dei prodotti e delle esigenze qualitative del servizio;

di escludere qualsiasi minimo garantito di acquisto;

di stabilire quale limite massimo complessivo dell’affidamento € 13.000,00 oltre IVA;

di fissare la scadenza del rapporto al 31 gennaio 2027, senza rinnovo automatico;

DETERMINA

1. di considerare le premesse parte integrante, sostanziale e motivazionale del presente provvedimento;

2. di procedere, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, all’affidamento diretto transitorio della fornitura di ortofrutta fresca necessaria al servizio di refezione scolastica a favore di PALESTINI S.r.l., mediante Trattativa Diretta sul MePA, subordinatamente all’abilitazione dell’operatore alla pertinente categoria merceologica e alle verifiche previste dalla normativa vigente;

3. di dare atto che l'ortofrutta fresca costituisce, nell'ambito dell'approvvigionamento complessivo delle derrate destinate alla refezione scolastica, una categoria merceologica specifica, caratterizzata da stagionalità, elevata deperibilità, necessità di consegne frequenti, specifiche condizioni di conservazione e da un autonomo mercato di approvvigionamento;

4. di dare espressamente atto che l'individuazione di PALESTINI S.r.l., quale operatore economico diverso dal precedente affidatario della medesima tipologia di approvvigionamento, risulta coerente con il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 e con il principio di accesso al mercato di cui all'art. 3 del medesimo decreto;

5. di precisare che la durata dell'affidamento fino al 31 gennaio 2027 non è determinata dall'esigenza di mantenere l'affidamento sottosoglia, ma dalla necessità transitoria di assicurare la continuità del servizio nelle more della predisposizione e dell'espletamento della successiva procedura strutturata di approvvigionamento delle derrate alimentari;

6. di dare atto che la delimitazione temporale del presente affidamento discende dalle esigenze transitorie specificamente motivate nelle premesse e non è preordinata alla sottrazione dell'affidamento alle disposizioni del Codice applicabili in ragione del valore stimato della commessa, nel rispetto dell'art. 14 del D.Lgs. 36/2023;

7. di stabilire quale importo massimo dell'affidamento la somma di € 13.000,00 oltre IVA, determinata sulla base dei consumi storici e del fabbisogno stimato per il periodo transitorio e comunque inferiore alla soglia prevista dall'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023;

8. di dare atto che il predetto importo costituisce esclusivamente plafond massimo di spesa, non rappresenta un minimo garantito e non comporta alcun obbligo per SpoltoreServizi S.r.l.

di acquistare forniture per l'intero ammontare, essendo dovuto esclusivamente il corrispettivo dei prodotti effettivamente ordinati, consegnati e accettati;

9. di dare atto che, sulla base dell'istruttoria economica effettuata, il valore storico del fabbisogno di ortofrutta fresca relativo al quadrimestre comparabile è stimato in € 11.442,70 oltre IVA e che, per il paniere di prodotti direttamente comparabili tra lo storico degli acquisti e il listino presentato da PALESTINI S.r.l., l'applicazione dei nuovi prezzi determina una riduzione potenziale di € 1.236,51, pari all'11,27%, precisando che tale percentuale riguarda esclusivamente le referenze direttamente comparabili e non costituisce una previsione di risparmio sull'intero plafond contrattuale;

10. di stabilire che le forniture saranno richieste mediante ordinativi successivi, esclusivamente in relazione agli effettivi fabbisogni del servizio di refezione scolastica, tenuto conto della stagionalità dei prodotti, dei menù, delle presenze scolastiche e delle esigenze qualitative del servizio;

11. di stabilire che i prezzi unitari risultanti dalla Trattativa Diretta sul MePA resteranno fissi sino al 31 gennaio 2027, ferme restando le eventuali disposizioni inderogabili di legge applicabili al contratto;

12. di stabilire che l'affidamento avrà termine inderogabilmente il 31 gennaio 2027, senza rinnovo automatico;

13. di subordinare l'efficacia dell'affidamento alla verifica del possesso dei requisiti prescritti dagli artt. 94 e seguenti del D.Lgs. 36/2023, alla verifica della regolarità contributiva, ove prevista, all'abilitazione dell'operatore alla pertinente categoria merceologica sul MePA e agli ulteriori controlli previsti dalla normativa vigente;

14. di procedere all'acquisizione del CIG attraverso la piattaforma digitale utilizzata e agli adempimenti connessi alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici – BDNCP;

15. di dare atto che l'affidatario assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modificazioni;

16. di disporre gli adempimenti di pubblicazione, pubblicità e trasparenza previsti dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e dal D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

17. di stabilire che, nell'esecuzione della fornitura, dovranno essere rispettate le caratteristiche qualitative e merceologiche previste dal contratto di servizio, dal relativo Capitolato speciale, dai CAM applicabili e dalle Linee di indirizzo per la ristorazione scolastica della Regione Abruzzo – Rev. 2026, con particolare riguardo alla qualità, stagionalità, provenienza, tracciabilità e alle certificazioni dei prodotti richiesti;

18. di dare mandato agli uffici competenti affinché, durante il periodo transitorio, sia completata la progettazione della successiva procedura strutturata di approvvigionamento delle derrate alimentari, procedendo alla revisione dei fabbisogni, del capitolato e delle specifiche merceologiche in conformità alle Linee di indirizzo per la ristorazione scolastica della Regione Abruzzo – Rev. 2026, ai CAM applicabili e alle prescrizioni relative ai prodotti biologici, certificati, stagionali e a filiera qualificata;

19. di dare atto che il presente affidamento non comporta rinnovo, proroga automatica né diritto dell'affidatario alla prosecuzione del rapporto oltre il termine del 31 gennaio 2027;

20. di demandare agli uffici competenti tutti gli ulteriori adempimenti necessari al perfezionamento della Trattativa Diretta sul MePA, alla formalizzazione delle condizioni

economiche e contrattuali, alle verifiche sull'operatore economico e alla corretta esecuzione della fornitura.

Spoltore, lì 16 settembre 2026

L'AMMINISTRATORE UNICO

Gaetano Mimola

Firmato digitalmente da
GAETANO MIMOLA
CN = GAETANO MIMOLA
C = IT